

UCHWAŁA NR /17  
RADY MIEJSKIEJ W ŚWIECIU

z dnia 28 grudnia 2017 r.

**w sprawie przyjęcia i skierowania Apelu do Pana Mateusza Morawieckiego - Prezesa Rady Ministrów.**

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 z późn. zmianami<sup>1</sup>), w związku z § 21 ust. 2 pkt 4 Statutu Gminy Świecie (t. j. Dz. Urz. Województwa Kujawsko-Pomorskiego z 2005 r. Nr 106, poz. 1848), uchwala się, co następuje:

**§1.** Wystąpić do Pana Mateusza Morawieckiego- Prezesa Rady Ministrów z Apelem o treści:

„Rada Miejska w Świeciu zwraca się do Pana Premiera o podjęcie działań, aby przepisy rozporządzenia Ministra ds. gospodarki wodnej w porozumieniu z ministrem ds. środowiska w sprawie warunków jakie należy spełnić przy wprowadzeniu ścieków do wód i ziemi, które będzie wydane na podstawie art. 99 ust. 1 ustawy z dnia 23 sierpnia 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. poz. 1566) pozwalały na dalsze oczyszczanie ścieków komunalnych pochodzących z aglomeracji w oczyszczalniach ścieków przemysłowych. W aglomeracji Świecie – Bukowiec liczącej 42.452 RLM, od 20 lat 4500 m<sup>3</sup>/dobę ścieków komunalnych oczyszczanych jest w oczyszczalni ścieków przemysłowych MONDI ŚWIECIE S.A., która oczyszcza 100.000 m<sup>3</sup>/dobę ścieków pochodzących z przemysłu celulozowo-papierniczego. W trakcie prac sejmowych nad nową ustawą Prawo wodne wnosiliśmy, żeby oczyszczalnie oczyszczające jednocześnie ścieki przemysłowe i w niewielkiej ilości ścieki komunalne nie musiały spełniać dopuszczalnych wartości wskaźników zanieczyszczeń określonych dla równoważnej liczby mieszkańców aglomeracji. Nasze postulaty nie zostały uwzględnione w nowym Prawie wodnym. Podczas posiedzenia nadzwyczajnej sejmowej podkomisji, wspólnego posiedzenia trzech połączonych komisji sejmowych, na którym przyjmowane były sprawozdania nadzwyczajnej podkomisji sejmowej z prac nad tą ustawą oraz na plenarnym posiedzeniu Sejmu Rzeczypospolitej Minister Środowiska zapewniał, że tę sprawę rozwiąże w rozporządzeniu, które ma być wydane na podstawie art. 99 ust. 1 nowego Prawa wodnego umożliwiając kontynuowanie obecnego stanu rzeczy. Na spotkaniu w Ministerstwie Środowiska, które odbyło się 24 października br. z udziałem burmistrzów Kwidzyna, Świecia, przedstawicieli International Paper Kwidzyn S.A. i MONDI ŚWIECIE S.A. otrzymaliśmy informację, że uregulowanie powyższego zagadnienia w tym rozporządzeniu jest niemożliwe. Dla społeczności Świecia, miasta zbudowanego przy zakładzie papierniczym, fakt, że

<sup>1</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2017 r. poz. 2232.

będziemy zmuszeni rozdzielić strumienie ścieków komunalnych od przemysłowych jest niezrozumiały, nieracjonalny i nie przynoszący jakichkolwiek pozytywnych efektów ekologicznych. Dzięki proponowanym przez nas zapisom nowego rozporządzenia uniknęlibyśmy budowy własnej oczyszczalni biologicznej.

Według opracowanych dwóch koncepcji rozwiązania biologicznego oczyszczania naszych ścieków z aglomeracji Świecie – Bukowiec koszty inwestycji wynoszą od 36,5 do 40 mln zł. Oczywiście takie wydatki na budowę biologicznej oczyszczalni dla naszej aglomeracji nie były prognozowane i nie są ujęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

Dla budżetu naszej Gminy i dla społeczności Świecia ten olbrzymi i zbędny wydatek przełoży się na radykalne ograniczenie i rezygnację z innych planów rozwojowych, które mają podwyższyć standard życia mieszkańców.

Poza dużymi kosztami na budowę biologicznej oczyszczalni, jej eksploatacja przełoży się na dużo wyższe opłaty, które mieszkańcy będą musieli ponosić na oczyszczanie ścieków. Obecnie oczyszczanie biologiczne ścieków w oczyszczalni biologicznej MONDI ŚWIECIE S.A. to koszt 1,67 zł/m<sup>3</sup>. Wg opracowanych koncepcji oczyszczanie ścieków na takiej wielkości oczyszczalni wzrośnie do przynajmniej 3 zł/m<sup>3</sup>. Do powyższej kwoty dodać należy oczywiście koszty zbierania, pompowania i mechanicznego oczyszczania ścieków.

Gdyby te działania chociaż w jakimkolwiek stopniu pozytywnie wpłynęły na zmniejszenie substancji zanieczyszczających w ściekach odprowadzanych do Wisły, to byłoby to jakieś uzasadnienie. Z przeprowadzonych symulacji i empirycznych wyliczeń wynika jednoznacznie, że wpływ połączonych strumieni ścieków przemysłowych i komunalnych oczyszczonych w oczyszczalni ścieków przemysłowych jest taki sam jak ścieków oczyszczanych w dwóch oddzielnych oczyszczalniach. Z doświadczenia wynikającego z prowadzenia procesów biologicznego oczyszczania ścieków jednoznacznie wynika, że ścieki komunalne, zawierają biogeny, które pozytywnie wpływają na oczyszczanie ścieków przemysłowych, więc można stwierdzić, że podnoszą skuteczność ich oczyszczania.

Jeżeli więc w rozporządzeniu usankcjonowane by zostało, że jeżeli ilość ścieków komunalnych nie stanowi więcej niż np. 10% w ogólnej ilości ścieków oczyszczanych w przemysłowych oczyszczalniach ścieków (z przemysłu celulozowo – papierniczego) to oczyszczalnie te mogą spełniać wymogi jakościowe ustalone dla ścieków przemysłowych. Dzięki temu bez wydatkowania dużych kwot na budowę oczyszczalni z pieniędzy publicznych i później niższych kwot eksploatacyjnych ilości zanieczyszczeń w ściekach odprowadzanych do Wisły, pozostaną w takiej samej wysokości jak obecnie.

Posiadamy opinię prawną Pana Profesora Bartosza Rakoczego, Kierownika Katedry Prawa Ochrony Środowiska Uniwersytetu im. Mikołaja Kopernika w Toruniu, że usankcjonowanie takiego rozwiązania w Rozporządzeniu Ministra Środowiska w oparciu o delegację z art. 99 ust. ustawy Prawo wodne z dnia 20 lipca 2017 r. będzie z tą ustawą zgodne.

Wszystkie te argumenty przedstawiali burmistrzowie Kwidzyna i Świecia w Ministerstwie Środowiska w czasie bezpośrednich spotkań oraz w skierowanych pismach. W ostatniej odpowiedzi Ministerstwa, którą otrzymaliśmy 21 listopada 2017 r. sugerowanym rozwiązaniem jest zaciągnięcie pożyczki i budowa odrębnej biologicznej oczyszczalni.

Szanowny Panie Premierze, ostatnia więc nadzieja w Panu, że Pan Premier przyczyni się do wprowadzenia takich przepisów w rozporządzenia, które nie będą skutkowały potrzebą

budowy odrębnej oczyszczalni dla ścieków komunalnych co byłoby nieracjonalne, zbędne i bardzo kosztowne.

Uzasadnienie prawne stanowi załącznik do niniejszego apelu.”

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Świecia.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Świeciu.

**Przewodniczący Rady Miejskiej**

**Jerzy Wójcik**

### Uzasadnienie

Oczyszczalnia ścieków działająca przy Mondi Świecie S.A. jest od wielu lat jest miejscem, gdzie oczyszcza się ścieki komunalne z miasta Świecie, które stanowią ok. 4,5% ogólnej masy ścieków oczyszczanych w tej oczyszczalni. Oczyszczalnia ta ma status oczyszczalni przemysłowej i ma obowiązek spełniać i spełnia wymagania przepisów przewidzianych dla oczyszczalni przemysłowych.

Uchwalona dnia 20 lipca 2017 r. nowa ustawa Prawo wodne (Dz.U. z 2017 r. poz. 1566, zwana dalej „**Nowe Prawo wodne**”), która wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 r., uchyla obecnie obowiązujące przepisy Prawa wodnego z 18 lipca 2001r (Dz. U z 2017 r. poz. 1121). Art. 86 ust. 2 Nowego Prawa wodnego przewiduje, że jeżeli oczyszczanie ścieków bytowych lub ścieków komunalnych z aglomeracji odbywa się w oczyszczalni ścieków przemysłowych, to te ścieki, wprowadzane do wód lub do ziemi, nie powinny przekraczać najwyższych dopuszczalnych wartości wskaźników zanieczyszczeń albo powinny spełniać minimalny procent redukcji substancji zanieczyszczających określone dla równoważnej liczby mieszkańców aglomeracji oraz nie powinny przekraczać najwyższych dopuszczalnych wartości wskaźników substancji zanieczyszczających dla ścieków przemysłowych, określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 99 ust. 1 pkt 2 i 3 Nowego Prawa wodnego.

Art. 99 ust. 1 Nowego Prawa wodnego zawiera delegację ustawową dla ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej działającego w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw środowiska do określenia w drodze rozporządzenia:

1) substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego, powodujące zanieczyszczenie wód, które powinny być eliminowane (wykaz I), oraz substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego, powodujących zanieczyszczenie wód, które powinno być ograniczane (wykaz II);

2) warunki, jakie należy spełnić przy wprowadzaniu do wód lub do ziemi ścieków, w szczególności ścieków bytowych, ścieków komunalnych oraz ścieków przemysłowych, w tym najwyższe dopuszczalne wartości substancji zanieczyszczających, oraz warunki, jakie należy spełnić w celu rolniczego wykorzystania ścieków, a także miejsce, sposób i minimalną częstotliwość pobierania próbek ścieków, metodyki referencyjne analizy i sposób oceny, czy ścieki odpowiadają wymaganym warunkom;

3) najwyższych dopuszczalnych wartości substancji zanieczyszczających dla ścieków z oczyszczalni ścieków bytowych i ścieków komunalnych oraz dla ścieków z oczyszczalni ścieków w aglomeracji;

Na podstawie art. 566 ust. 1 Nowego Prawa wodnego do czasu wydania rozporządzenia na podstawie art. 99 ust. 1 Nowego Prawa wodnego pozostają w mocy przepisy dotychczasowe, jednakże nie dłużej niż przez okres 18 miesięcy od dnia wejścia w życie Nowego Prawa wodnego, czyli do dnia 30 czerwca 2019 r. Przez ten okres albo do dnia wydania nowego rozporządzenia na podstawie art. 99 ust. 1 Nowego Prawa wodnego obowiązywać będzie rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia z dnia 18 listopada 2014 r. w sprawie warunków, jakie należy spełnić przy wprowadzaniu ścieków do wód lub do ziemi, oraz w sprawie substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego (Dz. U. z 2014 r. poz. 1800).

Art. 81 Nowego Prawa wodnego przewiduje, że właściwy organ może w pozwoleniu wodnoprawnym określić, minimalny procent redukcji substancji zanieczyszczających, jeżeli zapewni się nieprzekraczanie najwyższych dopuszczalnych wartości zanieczyszczeń określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 99 ust. 1 pkt. 2 Nowego Prawa wodnego.

Poziom najwyższych dopuszczalnych wartości zanieczyszczeń określonych w przepisach rozporządzenia z 18 listopada 2014 r. dla oczyszczalni komunalnych jest dużo niższy (bardziej restrykcyjny) niż dla oczyszczalni przemysłowych i zostanie zapewne utrzymany pad rządami Nowego Prawa wodnego. Żaden z powołanych wyżej przepisów nie wyjaśnia, czy przez „najwyższe dopuszczalne wartości zanieczyszczeń” wymienione w art. 81 Nowego Prawa wodnego w przypadku oczyszczalni oczyszczających jednocześnie ścieki komunalne i przemysłowe należy rozumieć wartości dla oczyszczalni komunalnych, czy też dla oczyszczalni przemysłowych?


Oznacza za to, że jeżeli wykładnia wymienionych wyżej przepisów będzie restrykcyjna, wówczas oczyszczalnia Mondi Świecie S.A. będzie musiała od dnia 1 stycznia 2019 r. spełniać surowsze z dwóch kategorii wymagań wymagania dla oczyszczalni komunalnych, co wymagać będzie wielkich nakładów ze strony Mondi Świecie S.A. Oznacza to, że Mondi Świecie S.A. będzie musiało dokonać przebudowy oczyszczalni w celu oczyszczania swoich wszystkich ścieków w standardzie przewidzianym dla ścieków komunalnych. Należy się spodziewać, że Mondi Świecie S.A. będzie zmuszone obciążyć tymi kosztami miasto Świecie albo Mondi Świecie S.A. zostanie zmuszone do zaprzestania oczyszczania ścieków komunalnych miasta Świecie w swojej oczyszczalni powodując konieczność pilnej budowy oczyszczalni ścieków komunalnych przez miasto. Taka budowa nowej oczyszczalni stanowi ogromny i nieprzewidziany wydatek dla miasta, którego poniesienie zakłóciłoby funkcjonowanie miasta w innych newralgicznych obszarach. Dodatkowo prowadzenie oczyszczania ścieków komunalnych w osobnej oczyszczalni nie wpłynie w istotny sposób na ogólne oddziaływanie ścieków na środowisko, jakie miałyby ścieki oczyszczane w dwóch osobnych oczyszczalniach, niż dzieje się to dziś w jednej oczyszczalni Mondi Świecie S.A. działającej według parametrów przewidzianych dla ścieków przemysłowych. Poniesione wydatki byłyby więc całkowicie nieracjonalne z punktu widzenia jednostkowego nakładu na poprawę środowiska (tu jakości ścieków). Zmuszanie Mondi Świecie S.A. do niewymaganego prawem oczyszczania ścieków do standardu dla ścieków komunalnych spowoduje pogorszenie konkurencyjności Mondi Świecie SA i w dłuższej perspektywie może doprowadzić do ograniczenia produkcji a nawet zamknięcia tego zakładu, który jest głównym pracodawcą dla Świecia i okolic.

Powyższy problem można rozwiązać na dwa sposoby.

Pierwszy sposób to dokonanie pilnej nowelizacji Nowego Prawa wodnego w sposób, który usunąłby te wątpliwości wskazując sposób postępowania w przypadkach kolizji norm dla oczyszczalni komunalnych z normami dla oczyszczalni przemysłowych w oczyszczalniach oczyszczających obie kategorie ścieków jak również kolizji kryterium stopnia oczyszczenia ścieków z kryterium uzyskania konkretnych wartości substancji zanieczyszczających w oczyszczonych ściekach. Odpowiednie propozycje były zgłaszane w trakcie prac nad Nowym Prawem wodnym, lecz wówczas posłowie zdecydowali, że jest to materia do wykorzystania w akcie wykonawczym (rozporządzeniu).

Drugim możliwym rozwiązaniem jest rozwiązanie kolizji wartości poziomów zanieczyszczeń w rozporządzeniu, które ma być wydane na podstawie art. 99 ust. 1 Nowego Prawa wodnego. Zakres delegacji ustawowej zawarty w art. 99 ust. 1 Nowego Prawa Wodnego jest tak szeroki, że takie rozwiązanie mieści się w jego zakresie. Szczegółowe propozycje takich zmian w formie konkretnych zapisów były przedkładane Ministerstwu Środowiska i są mu znane, jednakże do tej pory nie zostały wykorzystane i nie stały się obowiązującym przepisem prawa.

Na obecnym etapie wskazane jest wykorzystanie zgodnie z wolą posłów z delegacji zawartej w art. 99 ust. 1 Nowego Prawa wodnego i odpowiednie zredagowanie nowego rozporządzenia. Z uwagi na zbliżający się termin wejścia w życie Nowego Prawa wodnego konieczne staje się wystąpienie przez władze miasta Świecie do Prezesa Rady Ministrów o jak najszybsze uregulowania przyszłości ścieków komunalnych z miasta Świecie.

BURMISTRZ  
  
TADEUSZ